



## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b575/8.10.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3997/12.10.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1114/13.10.2020,

*Borș / bzb*

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou titlu, respectiv „Titlul III<sup>1</sup> - Asistența medicală școlară și universitară”, în vederea creării, astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, a unui cadru legislativ propriu și funcțional pentru acordarea asistenței medicale școlare și universitare, care să acționeze pe mai multe domenii de intervenție, respectiv prevenirea, supravegherea și controlul bolilor transmisibile și netransmisibile, monitorizarea stării de sănătate individuală și colectivă, promovarea sănătății și a educație pentru sănătate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

**2.** În situația în care aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat, generând cheltuieli suplimentare, sunt aplicabile prevederile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact, fiind incidente și prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele **Deciziei nr.331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, „*lipsind fișa financiară (initială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind aşadar reală*”.

Deoarece prezenta propunere legislativă are implicații și asupra bugetelor locale, precizăm că, potrivit prevederilor art.14 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, după aprobarea bugetelor locale, pot fi aprobată acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuărilor veniturilor sau majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale.

**3.** Precizăm că potrivit art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă**.

De asemenea, **soluțiile** pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare interesul social, **politica legislativă** a statului român și **cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne**.

În acest sens, semnalăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682/2012, „*dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările ulterioare instituie obligația fundamentală a actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.I alin.(5) [...].*”

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca *instrumentul de motivare* să prezinte **cerințele care reclamă intervenția normativă** – cu referire specială la **insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor** în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu **evidențierea elementelor noi** – și să cuprindă secțiuni distincte privind **impactul financiar** asupra **bugetului general consolidat**, **impactul asupra sistemului juridic**, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, **consultările derulate** în vederea elaborării prezentei prepuneri, precum și **măsurile de implementare**, respectiv modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

Potrivit art.25 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul soluțiilor legislative preconizate, trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și a noțiunilor folosite în noua reglementare, pentru a se asigura înțelegerea corectă și a se evita interpretarea greșită.

Subliniem, totodată, că la redactarea prezentului proiect trebuiau avute în vedere și prevederile art.8 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „*textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor*”.

Referitor la îndeplinirea exigențelor de calitate a legii, menționăm că, prin **Decizia nr.448/2013**, Curtea Constituțională a reținut că „*În ceea ce privește criteriile de claritate, precizie, previzibilitate și predictibilitate pe care un text de lege trebuie să le îndeplinească, Curtea, prin Decizia nr.26 din 18 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.116 din 15*

*februarie 2012, a constatat că, potrivit art.8 alin.(4) teza întâi din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, „textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”, iar potrivit art.36 alin.(1) din aceeași lege, „actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”. Deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, Curtea a constatat că prin reglementarea acestora au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară.”*

4. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor promovate, semnalăm că obiectul prezentei propunerii legislative este actualmente parțial reglementat în cuprinsul **art.34 din Legea nr.95/2006** privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „asistența medicală preventivă din colectivitățile de copii preșcolari, școlari și studenți se asigură prin cabinetele medicale organizate, conform legii, în unitățile de învățământ preșcolar, școlar sau universitar, publice ori private, sau prin cabinetele individuale ale medicilor de familie, după caz”.

Totodată, se află în vigoare și **Ordinul ministrului sănătății nr.653/2001** privind asistența medicală a preșcolarilor, elevilor și studenților, cu modificările și completările ulterioare, dar și **Ordinul ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului și al ministrului sănătății nr.5298/1668/2011** pentru aprobarea Metodologiei privind examinarea stării de sănătate a preșcolarilor și elevilor din unitățile de învățământ de stat și particulare autorizate/acreditate, privind acordarea asistenței medicale gratuite și pentru promovarea unui stil de viață sănătos, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, semnalăm că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare, (act normativ propus a fi abrogat prin prezentul proiect) la Capitolul III „Asistența medicală și de medicină dentară acordată în unitățile de învățământ”, aceasta a fost transferată către autoritățile locale în cadrul procesului de descentralizare a sistemului de sănătate.

Pe cale de consecință, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă privind **asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, unicitatea reglementării** în materie pe nivale normative și **evitarea paralelismelor** în procesul de legiferare, instituite potrivit art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune **fie abrogarea tuturor actelor normative care reglementează aspectele avute în vedere de prezentul proiect**, prin identificarea expresă a acestora, începând cu cele de nivel superior și apoi cu cele de nivel inferior, **fie corelarea demersului normativ propus cu dispozițiile în domeniul**, chiar dacă unele dintre acestea aparțin legislației secundare.

5. Sub rezerva celor exprimate la pct.3 și 4 supra, menționăm că propunerea legislativă poate fi îmbunătățită și din perspectiva respectării normelor de tehnică legislativă, astfel:

a) având în vedere că intervențiile legislative preconizate prin prezentul proiect sunt doar de natura completărilor nu și a modificărilor, pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesară eliminarea expresiei „modificarea și” din debutul **titlului**;

b) la **art.I**, pentru un spor de rigoare normativă, **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„**Art.I.** – După **titlul III** din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.652 din 28 august 2015**, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou titlu, Titlul III<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:”;

c) semnalăm utilizarea unor sintagme prea generale, precum „conform legii”, „în condițiile legii”, „potrivit legii”, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare”, „conform metodologiei în vigoare”, fiind

necesară înlocuirea acestora cu norme de trimitere la actele normative avute în vedere;

d) întrucât **art.91<sup>1</sup>** cuprinde un singur alineat, era necesară eliminarea cifrei „(1)” din debutul acestuia.

Totodată, pentru o exprimare corectă, expresia „prezentei titlu” trebuie înlocuită cu expresia „**prezentului titlu**”.

De asemenea, având în vedere că, potrivit **art.22 alin.(1)** din **Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare**, „sistemul național de învățământ preuniversitar este constituit din ansamblul **unităților de învățământ de stat, particulare și confesionale autorizate/acreditate**”, pentru unitate terminologică, se impune reformularea corespunzătoare a sintagmei „în unitățile de învățământ de stat și privat, autorizate conform legii”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

e) la **art.91<sup>2</sup> alin.(1)**, este necesară revederea și reformularea normei, în sensul evitării repetiției „Statul **asigură** copilului și tânărului ... în vederea **asigurării** sănătății și bunăstării sale”.

Totodată, semnalăm că norma este lipsită de claritate în ceea ce privește formularea „ținând seama de drepturile și obligațiile părinților săi, ale reprezentanților săi legali sau ale altor persoane cărora acesta le-a fost încredințat în mod legal, inclusiv dreptul la educație și la sănătate”, fiind necesară revederea acesteia.

De asemenea, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm că textul preconizat pentru **alin.(5)** să aibă următoarea formulare:

„(5) **Asistența medicală școlară și universitară este finanțată de la bugetul** Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, **de la bugetele locale sau din alte surse, după caz**, potrivit legii”.

f) în ceea ce privește textul propus pentru **art.91<sup>3</sup>**, semnalăm că formularea „sunt responsabile administrațiile publice locale prin direcțiile de sănătate publică și de unitățile de învățământ publice, în condițiile legii” este lipsită de claritate și poate genera confuzii în aplicarea actului normativ.

Astfel, din actuala formulare, reiese că direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, ar fi subordonate administrațiilor publice locale, or acestea sunt, în fapt, subordonate Ministerului Sănătății.

Pe de altă parte, nu se înțelege dacă administrațiile publice locale sunt responsabile „și de unitățile de învățământ publice” sau respectivele unități sunt responsabile de asigurarea stării de sănătate a preșcolarilor, elevilor și studenților.

Este necesară revederea și reformularea normei.

**g)** la **art.91<sup>4</sup> lit.a)**, pentru evitarea repetiției, recomandăm ca sintagma „promovarea sănătății și promovarea unui stil de viață sănătos” să fie redată sub forma „promovarea sănătății și a unui stil de viață sănătos”.

**h)** Întrucât la **art.91<sup>5</sup>** sunt prevăzute definiții doar pentru expresii nu și pentru termeni, precum și pentru o exprimare specific normativă, sugerăm reformularea **părții introductorye**, astfel:

„Art.91<sup>5</sup>. – În înțelesul prezentului titlu, expresiile de mai jos au următoarele semnificații:”.

La **lit.a)**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art.49 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor alfabetului românesc, iar „o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici aliniate noi. Dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicare separată, aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări”.

Observația este valabilă și pentru **art.91<sup>16</sup> - 91<sup>18</sup>**.

La **lit.b)**, pentru unitate în redactare cu actul normativ de bază, sintagma „cu autorizație de liberă practică” trebuie înlocuită cu sintagma „cu drept de liberă practică”.

De asemenea, semnalăm că expresiile „medicina generală copii” și „medicina generală pediatrie” reprezintă același lucru, prin urmare sugerăm eliminarea uneia dintre acestea.

În plus, referitor la enumerarea „**medicului cu competențe limitate**” în cuprinsul definiției propuse pentru **medicii școlari**, semnalăm că, potrivit **art.3** din **Ordinul ministrului sănătății nr.527/2011** pentru aprobarea Normelor metodologice privind **încadrarea și activitatea medicului cu competențe limitate**, „medicul cu competențe limitate își desfășoară activitatea conform fișei postului, sub supravegherea unui medic specialist sau primar,

nominalizat de managerul unității sanitare, respectiv de titularul cabinetului individual de medicină de familie” (alin.(1)), iar „actul medical prestat de către medicul cu competențe limitate are drept scop **îndeplinirea unor sarcini în acordarea asistenței medicale și continuarea dezvoltării abilităților profesionale și cunoștințelor dobândite pe parcursul facultății**” (alin.(2)).

În acest sens, este de analizat dacă medicii cu competențe limitate ar putea desfășura activitatea de medic școlar, fără a periclită sănătatea preșcolarilor, elevilor și studenților, având în vedere că aceștia din urmă nu vor beneficia de asistență medicală din partea unor medici cu experiență, întrucât potrivit art.22 alin.(1<sup>1</sup>) din Ordonanța Guvernului nr.18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, aprobată prin Legea nr.103/2012, cu modificările și completările ulterioare, acești medici nu au fost confirmați nici ca medici rezidenți.

La lit.c), pentru corectitudine, sugerăm ca sintagma „specialist în una dintre specialitățile medicinei stomatologice și care lucrează în cabinetele de medicină stomatologică din unitățile de învățământ” să fie redată sub forma „specialist în una dintre specialitățile medicinei dentare, care își desfășoară activitatea în cabinetele de medicină dentară din unitățile de învățământ”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La lit.d), pentru claritatea și corectitudinea exprimării, sugerăm ca definiția preconizată pentru expresia „asistent medical de medicină școlară” să fie reformulată, astfel: „asistentul medical generalist, asistentul medical de igienă și asistentul medical de pedatrie, care își desfășoară activitatea în cabinetele medicale, precum și în cabinetele de medicină dentară din unitățile de învățământ”.

La lit.f), pentru aceleași considerente, se impune reformularea definiției propuse, astfel: „servicii medicale furnizate de medicii școlari sau de medicii stomatologi școlari în cadrul cabinetelor de medicină școlară, respectiv în cele de medicină dentară școlară”.

În ceea ce privește lit.g), semnalăm că sintagma „în condiții critice care pun în pericol viața” nu este suficient de clară. Este necesară detalierea acestor condiții.

i) la art.91<sup>6</sup> alin.(2), pentru rigoare normativă, sugerăm ca sintagma „va fi înființată Comisia de medicină școlară” să fie redată sub forma „se înființează Comisia de medicină școlară”.

Totodată, semnalăm că Ordinul ministrului sănătății nr.1406/2014 privind modificarea Ordinului ministrului sănătății nr.398/2013 pentru înființarea comisiilor consultative ale Ministerului Sănătății a fost abrogat prin Ordinul ministrului sănătății nr.1355/2016 privind componența, atribuțiile, regulamentul de organizare și funcționare al comisiilor de specialitate ale Ministerului Sănătății, care a fost abrogat, la rândul său, prin **Ordinul** ministrului sănătății nr.1202/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea comisiilor și subcomisiilor de specialitate ale Ministerului Sănătății, cu modificările ulterioare.

Prin urmare, pentru corectitudine, sintagma „cu atribuții conforme Ord. MS nr.1406/2014 și 1202/2017” trebuie înlocuită cu sintagma „cu atribuțiile prevăzute în **Ordinul** ministrului nr.1202/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea comisiilor și subcomisiilor de specialitate ale Ministerului Sănătății, cu modificările ulterioare”.

De asemenea, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm inserarea sintagmei „de stat sau particulară” în finalul textului.

La alin.(3), pentru evitarea repetiției, recomandăm ca textul să debuteze sub forma „**Implementarea asistenței medicale desfășurată** în unitățile de învățământ la nivel teritorial (... )”.

i) la art.91<sup>7</sup>, întrucât normele de tehnică legislativă recomandă utilizarea verbelor la timpul prezent, pentru accentuarea caracterului imperativ al dispoziției, sintagma „vor fi înființate și în mediul rural” va fi redată sub forma „se înființează și în mediul rural”.

De asemenea, pentru corectitudine, formularea „este asigurată de medicii de orice structură de stat sau privată din zona limitrofă” va fi înlocuită cu formularea „se asigură de către medicii din **unitățile sanitare** de stat sau **private** din zona limitrofă”.

j) la art.91<sup>8</sup>, este necesară revederea trimiterii la „art.6 și 7”, întrucât nu este suficient de clară, în sensul că nu se înțelege dacă au fost avute în vedere art.6 și 7 din actul normativ de bază sau art.91<sup>6</sup> și 91<sup>7</sup> din

proiect, în cuprinsul cărora sunt prevăzute **condițiile de autorizare a Comisiei de medicină școlară**, respectiv **înființarea cabinetelor medicale școlare și de medicină dentare din mediul rural**.

Se impune revederea și reformularea corespunzătoare a normei de trimitere.

k) la **art.91<sup>10</sup> alin.(1)**, pentru a nu se crea confuzii în aplicarea actului normativ, este necesară definirea și detalierea corespunzătoare a sintagmei „deschise de către societăți medicale publice și private”, încăt, din actuala formulare, nu se înțelege la ce anume se referă.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(2)**, deoarece, din text, nu se înțelege dacă preșcolarilor, elevilor și studenților care învață în altă localitate decât cea în care domiciliază, li se asigură asistență medicală curativă în cabinetele medicale din școlile și unitățile de învățământ superior la care sunt înscrisi sau în oricare școală sau unitate de învățământ superior din respectiva localitate, fiind necesară revederea și reformularea normei.

l) la **art.91<sup>11</sup> alin.(1)**, pentru rigoare în exprimare, sugerăm ca sintagma „se asigură de următoarele categorii profesionale” să fie înlocuită cu sintagma „se asigură de către personalul încadrat în următoarele categorii profesionale”.

În considerarea acestei observații, textul propus pentru **alin.(2)** va debuta sub forma „**Personalul prevăzut la alin.(1) este încadrat (...)**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.91<sup>13</sup>**, care va debuta sub forma „**Atribuțiile personalului prevăzut la art.91<sup>11</sup> alin.(1), care își desfășoară (...)**”.

La **alin.(3)**, pentru unitate în redactare cu **art.91<sup>5</sup> lit.c) și d)**, este necesar ca sintagma „medicii dentisti școlari și asistenții medicali școlari” să fie înlocuită cu sintagma „medicii **stomatologi** școlari și asistenții medicali **de medicină școlară**”.

De asemenea, pentru unitate în redactare cu prevederile Legii-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „contract individual de muncă pe timp parțial” va fi redată sub forma „contract individual de muncă **cu** timp parțial”.

La **alin.(4)**, pentru rațiuni gramaticale, sintagma „servicii de asistență medicală și asistență medicală dentară desfășurată în unitățile

de învățământ” trebuie redată sub forma „servicii de asistență medicală și asistență medicală dentară **desfășurate** în unitățile de învățământ”.

Totodată, este necesară revederea și reformularea sintagmei „sau prin societăți medicale cu cod CAEN 8690, care desfășoară activități specifice în cadrul cabinetelor medicale/cabinetelor de medicină școlară și medicină stomatologică din grădinițe, școli, universități”, întrucât nu este suficient de clară și nu are sens în acest text.

m) referitor la textul propus pentru **art.91<sup>12</sup> alin.(1)**, semnalăm că acesta reiterează norma preconizată la **art.91<sup>11</sup> alin.(2)**. Prin urmare, este necesară eliminarea acestuia din proiect.

Ca urmare, **art.91<sup>12</sup>** va cuprinde un singur alineat, respectiv **actualul alin.(2)**.

La **actualul alin.(2)**, pentru rigoare normativă, sugerăm reformularea textului, astfel:

**„Art.91<sup>12</sup>. – Personalul prevăzut la art.91<sup>11</sup> alin.(1) este salarizat potrivit prevederilor Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare”.**

n) la **art.91<sup>13</sup>**, semnalăm că formularea „care își desfășoară activitatea în unitățile de învățământ din cabinele medicale și de medicină stomatologică” este incorrectă, deoarece lasă să se înțeleagă că unitățile de învățământ fac parte din respectivele cabine medicale. Se impune revederea și reformularea corespunzătoare a normei.

Totodată, expresia „baremurile de dotare” trebuie redată în forma corectă, respectiv „**baremele de dotare**”.

o) la **art.91<sup>14</sup> alin.(1)**, pentru unitate în redactare cu acte normative similare, sintagmele „din bugetul de stat” și „din bugetul Ministerului Sănătății” vor fi redate sub forma „**de la** bugetul de stat”, respectiv „**de la** bugetul Ministerului Sănătății”.

La **alin.(2)**, semnalăm că, potrivit art.38 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor nu este permisă. În acest sens, sugerăm înlocuirea acestora cu termenul „**precum**”.

p) referitor la textul propus pentru art.<sup>91<sup>15</sup></sup> alin.(1) prima teză, precizăm că potrivit art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „**autoritațile administrației publice locale** sunt consiliile locale, primarii și consiliile județene”.

Ca urmare, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem reformularea textului, astfel:

„(1) **Autoritațile publice locale** sunt responsabile de acoperirea cheltuielilor pentru bunurile și serviciile necesare întreținerii și funcționării cabinetelor medicale și de medicină dentară din unitățile de învățământ preșcolar, școlar și universitar, precum și pentru înființarea de noi cabinete medicale și de medicină dentară în unități de învățământ cu personalitate juridică, prin sume alocate de la bugetul local cu această destinație”.

În ceea ce privește **teza a doua**, se impune revederea textului, deoarece în actuala formulare este lipsit de sens.

q) la art.<sup>91<sup>16</sup></sup> pct.1 lit.c), semnalăm că formularea „verificarea respectării legislației privitoare la alimentația sănătoasă a copiilor și tinerilor” este prea generală, fiind necesară indicarea actelor normative avute în vedere.

La pct.2, pentru corectitudine, sintagma „bolilor infecto-contagioase” din **partea introductivă**, trebuie redată sub forma „**bolilor infectocontagioase**”.

Această observație este valabilă și pentru **lit.b)**.

r) la art.<sup>91<sup>19</sup></sup>, este necesară revederea normei preconizate pentru alin.(2), deoarece formularea „Planul cadru și programa națională, precum și condițiile ce trebuie îndeplinite de personalul didactic precum disciplina educație pentru sănătate” nu este suficient de clară.

s) având în vedere că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „**dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază**, identificându-se cu acesta” și că „intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”, se impune ca textul propus pentru

**art.91<sup>20</sup>** să fie prevăzut ca articol distinct al prezentului proiect, marcat ca **art.II**, cu următoarea formulare:

**„Art.II. – La data intrării în vigoare a prezentei legi, capitolul III – „Asistența medicală și de medicină dentară acordată în unitățile de învățământ” din Ordonanță de urgență a Guvernului nr.162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.808 din 3 decembrie 2008, aprobată prin Legea nr.174/2011, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă”.**

ș) pentru precizia normei, este necesară introducerea, în finalul proiectului, a două noi articole, marcate ca **art.III și IV**, prin care să se stabilească termenele pentru elaborarea și aprobarea normelor metodologice prevăzute la **art.91<sup>13</sup>**, precum și pentru aprobarea ordinului comun prevăzut la **art.91<sup>19</sup> alin.(2)**.

p. PREȘEDINTE,



București

Nr. *1128/6. 11. 2020.*

O. nr. 1202/2017

M. Of. nr. 841/24 oct. 2017

M.S.

Ministerul Sănătății

*Ordin privind înființarea, organizarea și funcționarea comisiilor și subcomisiilor de specialitate ale Ministerului Sănătății*

1 modificări prin O. nr. 1496/2017 M. Of. nr. 27/11 ian. 2018

Ordin pentru modificarea anexei nr. 1 la Ordinul ministrului sănătății nr. 1.202/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea comisiilor și subcomisiilor de specialitate ale Ministerului Sănătății

2 modificări prin O. nr. 1355/2018 M. Of. nr. 937/6 nov. 2018

Ordin pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului sănătății nr. 1.202/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea comisiilor și subcomisiilor de specialitate ale Ministerului Sănătății

3 modificări prin O. nr. 1614/2018 M. Of. nr. 6/3 ian. 2019

Ordin pentru modificarea Ordinului ministrului sănătății nr. 1.202/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea comisiilor și subcomisiilor de specialitate ale Ministerului Sănătății

4 modificări prin O. nr. 1477/2019 M. Of. nr. 813/8 oct. 2019

Ordin pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului sănătății nr. 1.202/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea comisiilor și subcomisiilor de specialitate ale Ministerului Sănătății

1128

## Lege privind reforma în domeniul sănătății

<sup>1</sup> republicare cu renumerotare		M. Of. nr. 652/28 aug. 2015 Lege privind reforma în domeniul sănătății	
<sup>2</sup> rectificare		M. Of. nr. 732/30 sep. 2015 RECTIFICARE	<i>în loc de "Agenția Națională de Transplant București" se va citi "Agenția Națională de Transplanti"</i>
<sup>3</sup> modificări prin	L. nr. 260/2015	M. Of. nr. 825/5 nov. 2015 Lege privind modificarea alin. (5) al art. 529 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	modifică art. 529 alin. (5)
<sup>4</sup> modificări prin	L. nr. 265/2015	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014
<sup>5</sup> modificări prin	L. nr. 294/2015	M. Of. nr. 885/26 nov. 2015 Lege pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	modifică art. 449 alin. (3), art. 622 alin. (3), abrogă art. 449 alin. (4)
<sup>6</sup> modificări prin	O.U.G. nr. 67/2015 aprobată cu modificări prin L. nr. 67/2016	M. Of. nr. 986/31 dec. 2015 Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	prorogă termenul prevăzut la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la data de 3 martie 2016
<sup>7</sup> modificări prin	O.U.G. nr. 5/2016 aprobată prin L. nr. 192/2016	M. Of. nr. 189/14 mar. 2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	modifică art. 224 alin. (2) lit. g), art. 225 lit. c), art. 230 alin. (2) lit. c), art. 249 alin. (2), art. 266 alin. (3), art. 328 alin. (2), art. 330 și art. 337 alin. (2); introduce alin. (4) la art. 249
<sup>8</sup> modificări prin	L. nr. 67/2016	M. Of. nr. 304/20 apr. 2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2015 privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	prorogă termenul prev. la art. III din L. nr. 91/2015(cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la 31 dec. 2016
<sup>9</sup> modificări prin	L. nr. 113/2016	M. Of. nr. 411/31 mai 2016 Lege pentru modificarea art. 391 alin. (8) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	modifică art. 391 alin. (8)

**O.U.G. nr. 162/2008**

M. Of. nr. 808/3 dec. 2008

**Ordonanță de urgență privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale**

aprobată prin

L. nr. 174/2011

M. Of. nr. 730/17 oct. 2011

1 modificări prin O.U.G. nr. 221/2008 M. Of. nr. 882/24 dec. 2008  
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale  
 aprobată prin L. nr. 186/2009 M. Of. nr. 368/1 iun. 2009

modifică titlul, înlocuiește, în cuprinsul ordonanței, denumirea "Ministerul Sănătății Publice" cu denumirea "Ministerul Sănătății"

2 completat prin O.G. nr. 17/2009 M. Of. nr. 599/31 aug. 2009  
 Ordonanță pentru completarea art. 3 din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale  
 aprobată prin L. nr. 244/2010 M. Of. nr. 828/10 dec. 2010

introduce alin. (1\_1) la art. 3

3 modificări prin O.G. nr. 12/2010 M. Of. nr. 69/29 ian. 2010  
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale  
 aprobată prin L. nr. 32/2011 M. Of. nr. 205/24 mar. 2011

modifică art. 19 alin. (2);  
 introduce alin. (6) și (7) la art. 17

4 modificări prin O.U.G. nr. 48/2010 M. Of. nr. 384/10 iun. 2010  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății în vederea descentralizării  
 aprobată prin L. nr. 135/2015 M. Of. nr. 403/9 iun. 2015

modifică art. 3, art. 16 lit. e), art. 17 alin. (6), art. 19;  
 introduce alin. (2) și (3) la art. 21, alin. (2)  
 la art. 22, art. 22\_1;  
 abrogă art. 17 alin. (5)

5 modificări prin L. nr. 244/2010 M. Of. nr. 828/10 dec. 2010  
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2009 pentru completarea art. 3 din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale

aprobă O.G. nr. 17/2009

6 modificări prin L. nr. 32/2011 M. Of. nr. 205/24 mar. 2011  
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale

aprobă O.G. nr. 12/2010

7 completat prin O.U.G. nr. 32/2011 M. Of. nr. 210/25 mar. 2011  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății  
 aprobată prin L. nr. 237/2011 M. Of. nr. 864/8 dec. 2011

introduce alin. (3) la art. 22

8 aprobată prin L. nr. 174/2011 M. Of. nr. 730/17 oct. 2011  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice către autoritățile administrației publice locale

**Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**

1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018  
 completări prin

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10\_1)-(10\_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aproba cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;

introduce alin. (10\_1) - (10\_6) la art. 16, alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 33, lit. d\_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX

4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II; completează anexa nr. VIII

5 rectificare M. Of. nr. 328/13 apr. 2018  
**RECTIFICARE**

rectifică anexa nr. VIII

6 modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

aprobată cu modificări și L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019  
 completări prin

modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II; introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d\_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6\_1) la art. 38

7 modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii

modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

<sup>54</sup> modificări prin	O.U.G. nr. 25/2020	M. Of. nr. 109/12 feb. 2020	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	modifică art. 48 alin. (2) lit. b), art. 52 alin (2) lit. c), art. 248 alin. (1) lit. e), art. 249 alin. (3), art. 298 alin. (1), art. 320 alin. (1, introduce alin. (2_1) la art. 52, alin. (1_1) la art. 58_1, alin. (2_1) și (2_2) la art. 111, alin. (2_4) la art. 230
<sup>55</sup> completat prin	L. nr. 65/2020	M. Of. nr. 428/21 mai 2020	Lege pentru completarea alin. (3) al art. 135 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	introduce lit. f) la art. 135 alin. (3)
<sup>56</sup> completat prin	O.U.G. nr. 80/2020	M. Of. nr. 440/26 mai 2020	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății	introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 249
<sup>57</sup> admisă exceptie	D.C.C. nr. 818/2019	M. Of. nr. 561/29 iun. 2020	cinstoarea precum și domene sănătății	

62 modificări prin

O.U.G. nr. 145/2020

M. Of. nr. 776/25 aug. 2020

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind condeleile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, pentru abrogarea unor prevederi legale, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

modifică art. 48 alin. (2) lit. b), art. 237 alin. (4), art. 248 alin. (1) lit. e), art. 249 alin. (3), art. 278, art. 293 alin. (2) și (3), art. 298 alin. (1) și (3), art. 320 alin. (1); introduce alin. (2\_5) la art. 230, alin. (1\_1) la art. 248, alin. (6) la art. 276, alin. (4) - (10) la art. 293, art. 293\_1, alin. (1\_1) și alin. (3\_1) - (3\_3) la art. 298, alin. (6) - (9) la art. 298, art. 298\_1, alin. (1\_1) la art. 339

63 modificări prin

L. nr. 205/2020

M. Of. nr. 858/18 sep. 2020

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

modifică art. 165 alin. (1) și art. 178 alin. (1) lit. f); introduce alin. (1\_1)-(1\_3) la art. 165